

Dienst Justitiële Inrichtingen
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Marktconsultatie

Inkoop Uitvoeringscentrum
Dienst Justitiële Inrichtingen

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 20
2594 AV Den Haag

**Innovatieve oplossingen voor detectie van apparaten
voor mobiel bellen binnen penitentiaire inrichtingen**

Contactpersoon	Jef Voeten
Datum	12 april 2021
Kenmerk	IUC DJI/INKEA/DFO/2021-3

Inhoudsopgave

Inleiding.....	2
1. De marktconsultatie	3
1.1 Achtergrond	3
1.2 Onderwerp	3
1.3 Vragen	4
2. Procedure van de consultatie	5
2.1 Planning	5
2.2 Inlichtingen	6
2.3 Indienen antwoorden op de vragen uit para.1.3.....	6
2.4 Toegezonden informatie.....	6
2.5 Uitgangspunten en randvoorwaarden.....	6

Inleiding

Deze marktconsultatie is opgestart om meer informatie te verkrijgen over de prestaties en kosten van innovatieve oplossingen voor detectie van ongeoorloofde apparaten waarmee gebeld kan worden binnen penitentiaire inrichtingen.

De consultatie levert voordelen voor alle betrokken partijen op:

- De Dienst Justitiële Inrichtingen (hierna DJI) constateert wat er mogelijk is en wat er leeft in de markt. Zo kan er beter georiënteerd worden op bijvoorbeeld hoe de aanbestedingsstrategie en de technische eisen geformuleerd kunnen worden.
- Voor de betrokken marktpartijen is er het voordeel dat men vroegtijdig een beeld heeft van DJI als organisatie en de gestelde doelen. De markt kan bijvoorbeeld invloed hebben op eisen en wensen die terug zullen komen in de aanbestedingsstukken. Hierdoor dragen de deelnemers bij aan het vergroten van de succeskans van de mogelijke aanbesteding.

De resultaten van de consultatie worden mogelijk verwerkt in aanbestedingsdocumenten, zonder dat deze herleidbaar zijn tot de deelnemers van deze consultatie.

Vertrouwelijkheid

De Aanbestedende Dienst zal alle verkregen informatie vertrouwelijk behandelen en onder geen enkele voorwaarde openbaar maken voor zover dat aanbestedingsrechtelijk niet is vereist. Prijzen en/of tarieven zijn uitgesloten van bekendmaking. Tevens uitgesloten van bekendmaking zijn door deelnemende marktpartijen expliciet vermelde vertrouwelijke vragen en antwoorden of bijvoorbeeld oplossingsrichtingen, dit naar het oordeel van Aanbestedende Dienst.

Over DJI

DJI zorgt namens het Minister van Justitie en Veiligheid voor de uitvoer van straffen en vrijheidsbenemende maatregelen, die na uitspraak van een rechter zijn opgelegd. Met 38 vestigingen verspreid over het land en zo'n 15.000 medewerkers is DJI één van de grootste organisaties van Nederland. Jaarlijks herbergt DJI voor korte of langere tijd zo'n 37.000 justitiabelen.

Meer informatie over DJI vindt u op: www.dji.nl.

1. De marktconsultatie

1.1 Achtergrond

Ondanks de huidige inspanningen zoals het inspecteren aan de voordeur en het uitvoeren van cel inspecties worden er nog steeds met enige regelmaat mobiele telefoons binnen inrichtingen gevonden. De geringe omvang van de apparaten maakt het eenvoudig nieuwe verstopplaatsen te gebruiken en bemoeilijkt het opsporen daarvan. Sommige apparaten zijn namelijk niet groter dan een sleutelhanger, aansteker of zitten verborgen in het horloge.

DJI wil het bezit en gebruik van ongeoorloofde, binnengesmokkelde apparaten waarmee gebeld kan worden, beheersen, omdat het vrij gebruik van deze apparatuur leidt tot maatschappelijke risico's, zoals:

- de voortzetting van crimineel handelen tijdens detentie.
- de handhaving van de orde rust en veiligheid binnen de inrichting.
- de bescherming van de openbare orde of nationale veiligheid.
- de voorkoming of opsporing van strafbare feiten.
- de bescherming van slachtoffers van of anderszins betrokken bij misdrijven.

Rijksbrede doelstellingen

De Dienst Justitiële Inrichtingen is onderdeel van de Rijksoverheid en opereert binnen de rijksbrede inkoopkaders. Deze zijn verwoord in de rijksbrede inkoopstrategie Inkopen met Impact. Hieronder vallen de doelstellingen om innovatie en verduurzaming in de ICT sector te stimuleren. Dit zal toekomstig ook zijn weerslag hebben op de Europese aanbesteding van innovatieve oplossingen voor detectie van apparaten voor bellen binnen DJI penitentiaire inrichtingen. Een aantal vragen binnen deze marktconsultatie hebben betrekking op deze doelstellingen.

1.2 Onderwerp

DJI wil input krijgen van de marktpartijen over innovatieve oplossingen voor het opsporen van apparaten voor mobiel en bellen (3G, 4G en 5G) binnen ruimtes van penitentiaire inrichting, zoals cellen of recreatie ruimtes (van tussen de 10 en 45 m²), met behulp van **een vaste ingebouwd systeem**, die elke vorm van mobiel bellen direct zal detecteren, in inactieve stand of op het moment dat deze wordt aangezet of ermee wordt gebeld.

Wat valt niet binnen de scope

DJI is expliciet niet op zoek naar een systeem om de gehele mobiele communicatie van een inrichting over te nemen.

Voorziene aanbesteding

Op basis van de ontvangen input, wil DJI haar strategie gaan bepalen voor de toekomstige aanschaf van oplossingen voor een aantal van de 28 penitentiaire inrichtingen van DJI.

Elke penitentiaire inrichting van DJI heeft dezelfde behoefte voor een goedwerkend detectieapparaat. In 2021 zal DJI starten met de Europese aanbesteding voor het testen van een aantal oplossingen en de aanschaf en implementatie van de best geteste oplossing.

Ten behoeve van de testfase, zullen binnen PI Nieuwegein bepaalde cellen en andere ruimtes die bereikbaar zijn voor justitiabelen worden ingericht met de geselecteerde systemen, zodat elke vorm van mobiel bellen zal worden onderschept. De systemen

zullen worden weggewerkt op de diverse plekken zodat justitiabele geen kans krijgen ze te saboteren. De uitkomsten van de testfase zullen beoordeeld worden. Indien blijkt dat de pilot succesvol is afgerond, is DJI voornemens een raamovereenkomst van twee of vier jaar aan te gaan met de leverancier van de best geteste oplossing voor de stapsgewijze implementatie van de oplossing binnen meerdere inrichtingen.

1.3 Vragen

Ter voorbereiding van de aanbesteding beschreven in paragraaf 1.2 hierboven, ontvangen we graag uw antwoorden op de volgende vragen:

Prestatie en Functionaliteiten

1. Kunt u beschrijven hoe uw oplossing de apparaten detecteert?
2. Op welke afstand kan uw oplossing de apparaten detecteren?
3. Door welke materialen en op welke afstand kan uw oplossing de apparaten detecteren (o.a. muur, metaal, textiel, hout etc.)?
4. Van welke type alarm (licht, geluid, aanduiding op plattegrond etc.) is uw oplossing voorzien?
5. Hoe nauwkeurig is de detectie?
6. Slaat de oplossing data op met betrekking tot de gedetecteerde objecten? Voor hoe lang?
7. Welk geluidsniveau heeft uw oplossing?
8. Wat zijn de maten van de detectie apparaat?
9. Wat moet aangepast worden aan de infrastructuur om de detectie apparaat onaantastbaar te maken voor gedetineerden (denk bijvoorbeeld aan elektriciteit aansluiting, kastjes voor het verbergen van de detector etc.)?
10. Kunt u aantonen dat de oplossing niet schadelijk is voor de gezondheid?
11. Welke andere relevante functionaliteiten of prestaties heeft uw oplossing?

Onderhoud en garanties

12. Wat is de levensduur van uw oplossing?
13. Welke garanties biedt u op uw oplossing?
14. Welk onderhoud is er nodig?
15. Biedt u updates aan de oplossing? Zo ja, hoe vaak en voor hoe lang?
16. Biedt u reserveonderdelen en reparatie van de oplossing ongeacht of de defecten binnen de garantie vallen?
17. Hoeveel jaar garandeert u de beschikbaarheid van reserveonderdelen?

Beschikbaarheid en prijs voor testen en aanschaf

18. Is uw oplossing commercieel beschikbaar? Heeft u referenties van klanten die de oplossing naar tevredenheid gebruiken?
19. Kunt u uw aanpak tot het testen van uw oplossing binnen een penitentiaire inrichting van DJI beschrijven? DJI is voornamelijk in de volgende aspecten geïnteresseerd:
 - a. Eisen aan de ruimte die ter beschikking moet worden gesteld voor de test
 - b. Eventuele belemmeringen die u voorziet voor het optimaal inrichten van de test
 - c. Optimale duur van de test
20. Wat zijn de kosten voor het testen van de oplossing, voorafgaand aan het inkopen van de oplossing?
21. Wat is volgens u een geschikte budget voor de levering en installatie van uw oplossing op een penitentiaire afdeling (1 cel van 10-12m², een washok van 30-45m² en een recreatie ruimte van 30-45m²)? Zijn er additionele kosten voor onderhoud en updates? Verandert de prijs bij een uitgebreidere implementatie bij meerdere vergelijkbare afdelingen, met een stapsgewijze 2- of 4-jaarlijkse implementatieplan?
22. Heeft u enige aanbevelingen om de kosten voor de inkoop en implementatie van uw oplossing te verlagen?

Duurzaamheid

23. Wat is het energie verbruik van de oplossing?
24. Kunt u bevestigen dat de kunststofonderdelen zwaarder dan 5g geen vlam vertragende stoffen of preparaten bevatten waaraan één van de volgende H-zinnen in de zin van Verordening (EG) nr. 1272/2008 is toegekend:
 - a. H350 (kan kanker veroorzaken);
 - b. H340 (kan erfelijke genetische schade veroorzaken);
 - c. H360F (kan de vruchtbaarheid schaden);
 - d. H360D (kan het ongeboren kind schaden).
25. Beschikken de fabrikanten van de oplossing over een milieumanagementsysteem, waarbij concrete maatregelen worden getroffen om de milieubelasting van de bedrijfsprocessen die verband houden met het produceren van de oplossing te verkleinen?
26. Hoeveel gerecycled materiaal bevindt zich in de kunststof onderdelen van de oplossing?
27. Draagt u zorg (al dan niet via een onderaannemer) voor het inzamelen, hergebruiken en recyclen van de oplossing aan het einde van de levensduur? Zo ja, gaat het om een verwerker van de afval die in de EU is gevestigd? Kunt u omschrijven hoe u voor hergebruik (van onderdelen) zorgt en hoe de recycling plaatsvindt?
28. Hoe zorgt u voor het op verantwoorde wijze ontginnen van de in het product aanwezige (conflict)mineralen (kobalt, tantaal, tin, wolfrum en goud (ook bekend als 3TG)) in de toeleveringsketen?
29. Welke andere maatregelen neemt u ter verduurzaming van de productie van uw oplossing (materiaalherkomst, energieverbruik tijdens productie en energieverbruik tijdens gebruik)?

Overige

30. Kunt u een aantal onderzoek- en ontwikkelingstrajecten noemen met betrekking tot het verbeteren van relevante technologie voor het opsporen van mobiel(e) bellen/telefoons ?
31. Heeft u andere aanbevelingen of opmerkingen met betrekking tot het formuleren van de technische eisen en het inrichten van de aanbestedingsprocedure?

2. Procedure van de consultatie

Iedere geïnteresseerde marktpartij die van mening is dat zij een bijdrage kan leveren aan de consultatie kan deelnemen.

Op basis van de toegezonden informatie zal het projectteam van DJI maximaal vijf geïnteresseerde marktpartijen selecteren aan wie gevraagd wordt om een dialoog te houden over oplossingen voor detectie van mobiele telefonie die aansluit bij onze behoefte. DJI wil tijdens dit dialoog graag dieper ingaan op de antwoorden van de gestelde vragen.

DJI is uitdrukkelijk niet verplicht iedere partij voor een nadere toelichting uit te nodigen, danwel een opgaaf van redenen te geven waarom een partij wel of niet is geselecteerd.

Zodra maximaal vijf marktpartijen zijn geselecteerd, zal het projectteam van DJI met iedere marktpartij afzonderlijk een dialoog plannen.

2.1 Planning

Voor deze consultatie houdt DJI onderstaande planning aan. DJI is gerechtigd deze planning tussentijds om haar moverende redenen aan te passen. Aan deze planning kan de marktpartij geen rechten ontleen.

Activiteit	Einddatum
Publicatie marktconsultatiedocument	12 april 2021
Marktpartijen mogen vragen n.a.v. het	20 april 2021

marktconsultatiedocument	
Publicatie antwoorden op de vragen van marktpartijen	26 april 2021
Uiterste datum voor marktpartijen om reacties op de marktconsultatie in te dienen	12 mei 2021
Gesprekken met maximaal 5 marktpartijen	20-28 mei 2021
Publicatie marktconsultatie verslag en einde marktconsultatie	15 juni 2021

2.2 Inlichtingen

Vragen en opmerkingen over de consultatie kunnen, uitsluitend aan de contactpersoon, per e-mail worden gesteld.

De contactpersoon bij DJI is de heer Jef Voeten, e-mailadres is: j.voeten@dji.minjus.nl.

Alle correspondentie (aanmeldingen, vragen) kunt u, onder vermelding van het kenmerk IUC DJI/INKEA/DFO/2021-3, per e-mail naar bovengenoemde contactpersoon sturen.

2.3 Indienen antwoorden op de vragen uit para.1.3

De antwoorden op de vragen dienen tijdig, dat wil zeggen uiterlijk op 12 mei 2021 in het bezit te zijn van DJI. We verzoeken u de informatie te versturen via de volgende link:

<https://ec.europa.eu/eusurvey/runner/df122bd4-068f-d215-0324-a055f4d5bb0b>

2.4 Toegezonden informatie

De toegezonden informatie zal doorgenomen worden door het projectteam van DJI. Indien er vanuit DJI behoefte bestaat om aanvullende vragen te stellen, zullen deze rechtstreeks aan de geïnteresseerde marktpartij gesteld worden.

2.5 Uitgangspunten en randvoorwaarden

De hieronder vermelde uitgangspunten en randvoorwaarden zijn van toepassing op deze consultatie:

- DJI neemt bij het doorlopen van deze consultatie de beginselen van non-discriminatie en transparantie in acht;
- dit document is uitsluitend bestemd voor consultatie doeleinden;
- de consultatie is geen onderdeel van de mogelijke aanbesteding maar een consultatieronde;
- deze consultatie dient uitdrukkelijk niet om een voorselectie te maken van gegadigden c.q. geïnteresseerden in het kader van de voorgenomen Europese aanbesteding;
- marktpartijen die niet meedoen aan de consultatie zijn daarmee niet uitgesloten van deelname aan de uiteindelijke aanbesteding. Evenmin zijn marktpartijen die deelnemen aan de consultatie op enige wijze uitgesloten van, of bevoorrecht in, een eventuele deelname aan de aanbesteding;
- de consultatie is voor zowel alle deelnemers als DJI vrijblijvend;
- partijen (inclusief partijen die niet deelnemen aan de consultatie) kunnen aan deze consultatie geen (wederzijdse) verplichtingen of rechten jegens DJI ontleunen;
- deelname aan deze consultatie biedt geen enkel recht op het verkrijgen van een opdracht;
- eventuele kosten voor deelname aan deze consultatie worden niet vergoed door DJI;

- deelnemende marktpartijen stemmen ermee in dat door hen aangeleverde informatie geanonimiseerd verwerkt kan worden in het door DJI nader uit te werken programma van eisen;
- verstrekte informatie in het kader van de consultatie kan afwijken van in de aanbestedingsprocedure te verstrekken informatie;
- de inbreng van deelnemende partijen zal zoveel mogelijk vertrouwelijk behandeld worden, waarbij in ieder geval rekening zal worden gehouden met de gerechtvaardigde (zakelijke) belangen van partijen;
- de Aanbestedende Dienst is op geen enkele wijze gebonden aan de uitkomsten van de consultatie of verplicht tot realisatie en/of aanbesteding van het project waarop deze consultatie betrekking heeft;
- claims over het gebruik van informatie, vertrouwelijkheid, of verzoeken om vergoedingen in verband hiermee worden niet gehonoreerd;
- aan de door u gegeven antwoorden op de gestelde vragen zal door DJI geen waardeoordeel gehangen worden;
- DJI behoudt zich het recht voor:
 - o de planning zoals opgenomen in dit document te wijzigen;
 - o het voorgenomen aanbestedingsproces qua vorm en inhoud op andere wijze uit te voeren dan het proces dat mogelijk is medegedeeld;
 - o deze consultatie tijdelijk of definitief te staken.
- door deelname aan deze consultatie geven partijen te kennen onvoorwaardelijk akkoord te gaan met de voorwaarden zoals vermeld in dit document.